

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru acceptarea Acordului de înființare a Băncii Asiatice de Investiții în Infrastructură, încheiat la Beijing, la 29 iunie 2015 și a Rezoluției nr. 40 privind admiterea României ca membru al Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură, adoptată de Consiliul Guvernatorilor Băncii Asiatice de Investiții în Infrastructură, la 12 mai 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

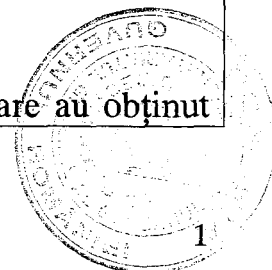
1. Descrierea situației actuale

Banca Asiatică pentru Investiții în Infrastructură (AIIB, Banca) este o instituție financiară internațională cu sediul la Beijing, Republica Populară Chineză, având ca obiectiv promovarea interconectării și integrării economice în regiunea Asiei, concentrându-se pe dezvoltarea infrastructurii și a altor sectoare productive, inclusiv energie, transport și telecomunicații, infrastructură rurală și dezvoltarea agriculturii, alimentare cu apă și canalizare, protecția mediului, dezvoltarea urbană și logistică, etc.

Procesul de înființare a AIIB a fost finalizat la data de 25 decembrie 2015, odată cu intrarea în vigoare a Acordului de înființare, ca urmare a ratificării documentelor statutare de către 17 membri care dețin mai mult de 50% din totalul capitalului subscris.

Capitalul autorizat al Băncii este de 100 miliarde USD, din care capitalul subscris de R.P. Chineză este de 29,78 miliarde USD, drepturile de vot ale acesteia reprezentând 26,06%. Pentru operaționalizarea Băncii a fost necesar ca minimum 50,1% din capital să fie subscris înainte de înființarea propriu-zisă. Această sumă s-a realizat prin subscripțiile Chinei, Australiei, Marii Britanii, Republicii Coreea și Germaniei.

La sfârșitul lunii octombrie 2017, alături de cele 58 de state care au obținut



calitatea de state membre, au fost acceptate alte 22 de țări cu titlul de membri prospectivi, până la finalizarea procedurilor interne relevante pentru dobândirea calității de membru al Băncii și achitarea primei tranșe din capitalul subscris vărsat. Astfel, numărul total al statelor ce vor deveni membri ai AIIB se va ridica la 80, din care 57 de state vor avea calitatea de membrii fondatori.

Statele membre sunt repartizate, în principal, în zona Asia/Oceania (38 state), Europa (18 state) și Africa (2), iar dintre membrii prospectivi, 7 sunt din Asia, 6 din America de Sud, 1 din America de Nord, 3 din Africa și 5 din UE.

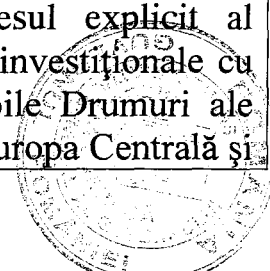
Statele europene membre ale AIIB sunt: Marea Britanie, Franța, Germania, Italia, Austria, Danemarca, Elveția, Finlanda, Irlanda, Islanda, Luxemburg, Malta, Olanda, Norvegia, Portugalia, Polonia și Suedia. În curs de definitivare a procesului pentru dobândirea calității de membru al AIIB sunt, alături de România, Spania, Belgia, Grecia, Cipru. În cadrul structurii de conducere organizate sub formă de constituente de state, reprezentate de un director executiv, țările europene s-au organizat în două constituente împărțite în funcție de apartenența la zona euro.

2. Schimbări preconizate

În baza Memorandumului aprobat de Guvern și Președintele României, în data de 28 octombrie 2016 a fost transmisă AIIB scrisoarea privind exprimarea formală a interesului României de a deveni membru al acestei instituții.

Din punctul de vedere politic, aderarea României la AIIB corespunde obiectivului consolidării relațiilor bilaterale cu R. P. Chineză și al amplificării prezenței României în Asia, în timp ce absența din rândul membrilor băncii ar putea induce riscul unei singularizări în raport cu majoritatea statelor membre UE care au aderat sau sunt pe cale să adere la AIIB. Un alt risc ar consta în plasarea țării noastre în postura de a-și vedea diminuate avantajele competitive în raport cu alte state din zona de apartenență, implicate în promovarea intensă a cooperării economice cu China.

Pe acest fundal, există o evidentă interconexiune între inițiativa chineză a Noilor Drumuri ale Mătăsii și AIIB, banca fiind promovată ca unul dintre principalele instrumente de finanțare a proiectelor demarate în contextul inițiativei. România analizează, în prezent, modalitățile prin care poate valorifica potențialul pe care îl asigură dezvoltarea proiectelor preconizate pentru realizarea conectivității (terestre și pe mare) dintre Europa și China și, din această perspectivă, aderarea la AIIB apare ca necesară și oportună. În vederea realizării acestui obiectiv, România poate valorifica interesul explicit al autorităților chineze față de extinderea relațiilor economice și investiționale cu România în domeniul conectivității, în cadrul inițiativei „Noile Drumuri ale Mătăsii” și al formatului complementar de cooperare China – Europa Centrală și



de Est (16+1) contribuind astfel la consolidarea statutului României de interlocutor semnificativ în dialogul politic atât în plan bilateral, cu China și cu alte state, inclusiv parteneri strategici, membri fondatori ai AIIB, cât și în cadrul UE.

Aderarea României la AIIB va favoriza, de asemenea:

(i) posibilitatea de urmărire din interiorul instituției a formulării și adoptării deciziilor;

(ii) multiplicarea opțiunilor de finanțare a unor proiecte de interes pentru România în conturarea/completarea traseelor de transport între Europa și Asia;

(iii) intensificarea dialogului cu state din Asia Centrală, Asia de Sud, Asia de Sud-Est, cu perspective de (re)lansare a relațiilor economice și comerciale ale României cu aceste țări;

(iv) o posibilitate sporită de implicare a companiilor românești în executarea unor proiecte de anvergură, atât din postura de promotori direcți ai proiectelor, cât și în cea de parteneri/subcontractanți la proiecte ale terților, în măsura în care fac dovada competitivității și capacității practice de adjudecare a licitațiilor respective; în plus, firmele românești pot beneficia de serviciile de garantare a investițiilor oferite de AIIB.

Prezența României în cadrul AIIB se va înscrie pe linia poziției adoptate de principalii actori financiari din rândul statelor membre din UE, putând fi realizată în condițiile aplicării principiilor de guvernanță/transparență financiară și a bunelor practici în implementarea proiectelor de infrastructură. Din punctul de vedere al calității de acționar în cadrul instituției, subscrierea integrală a acțiunilor oferite României, respectiv participarea la capitalul băncii cu o sumă relevantă, care să reflecte poziția României în rândul statelor europene și economiei mondiale, va conduce la creșterea prestigiului țării noastre și a poziției sale de actor relevant la nivel regional. Valoarea capitalului subscris va sublinia rolul pe care România dorește să-l joace ca membru al băncii și poate facilita discuția în interiorul AIIB privind alocarea de viitoare proiecte de interes pentru țara noastră.

În baza memorandumului aprobat de Guvernul României, în data de 21 februarie 2017 a fost transmisă de către ministrul finanțelor publice, scrisoarea prin care s-a solicitat admiterea României ca membru în cadrul instituției și prin care au fost acceptate condițiile financiare propuse. Astfel, s-a agreat subscrierea de către România a 1530 de acțiuni, reprezentând o valoare totală a capitalului de 153 mil. dolari SUA din care 30,6 mil. dolari SUA capital vărsat, plătit în 5 tranșe anuale egale.

De asemenea, prin scrisoarea menționată, România s-a angajat ca, în cazul în care solicitarea sa este aprobată, să accepte prevederile acordului de înființare al AIIB, termenii și condițiile rezoluției nr. 40/2017 a AIIB privind admiterea României și să îndeplinească formalitățile necesare pentru finalizarea procesului de dobândire a calității de membru până la data de 31 decembrie 2018.



În acest sens, prima tranșă anuală va fi achitată la momentul sau înainte de data depunerii instrumentului de acceptare a Acordului de înființare, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2018.

În conformitate cu memorandumul cu tema "Aprobarea rezultatelor negocierilor privind dobândirea de către România a calității de membru al Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură", adoptat în luna decembrie 2017 de Guvern și de Președintele României, au fost aprobate rezultatele negocierilor privind dobândirea de către România a calității de membru al AIIB. Ca urmare, ulterior aprobării prezentei legi vor fi întreprinse demersurile legale, în conformitate cu procedura băncii privind acceptarea noilor membri, respectiv: depunerea instrumentului de acceptare a Acordului de înființare a Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură și de acceptare a termenilor și condițiilor rezoluției nr. 40/2017 a Consiliului guvernatorilor AIIB privind admiterea României ca membru (în baza prezentei legi).

De asemenea, urmează a fi desemnat din partea României guvernatorul țării noastre la AIIB, respectiv ministrul finanțelor publice, și Banca Națională a României în calitate de instituție depozitar al sumelor AIIB pe teritoriul României.

Prin acceptarea de către România a Acordului de înființare a AIIB, statut, imunitățile, privilegiile și scutirile prevăzute în Capitolul IX din Acord sunt acordate Băncii pe teritoriul român.

3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

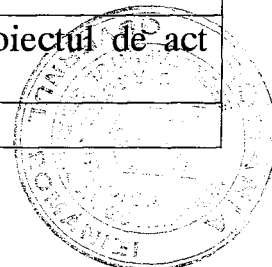
Dobândirea calității de membru al AIIB va consolida posibilitatea societăților din România să se implice în promovarea și executarea unor proiecte ale AIIB, în măsura în care aceste companii vor face dovada competitivității și capacității lor de adjudecare a licitațiilor pe baze competitive organizate de bancă.

2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative –

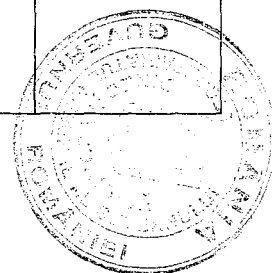
Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

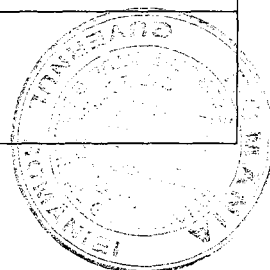
3. Impactul social



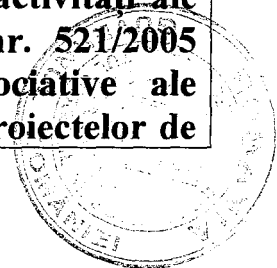
Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
4. Impactul asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
5. Alte informații -						
<i>Secțiunea a 4-a</i>						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
<p>Sursa de finanțare a contribuției României la capitalul AIIB, în valoare totală de 30.600.000 dolari SUA, este bugetul MFP, cu încadrare în prevederile bugetare aprobate și în plafonul de cheltuieli stabilit pentru anul 2018. Conform metodologiei ESA, contribuția României la capitalul AIIB nu influențează deficitul bugetului general consolidat sau datoria publică a României (conform Eurostat). Singura influență directă se poate manifesta asupra deficitului bugetului de stat în termeni de fluxuri de numerar, majorând necesarul de finanțare al acestui deficit.</p> <p>În acest sens, se are în vedere plata prin virament în decursul anului 2018 a primei tranșe în sumă de 6.120.000 dolari SUA echivalent al sumei de 24.847.200 lei, plățibili în dolari SUA. Estimarea valorii în lei este calculată conform cursului USD/RON, comunicat de Comisia Națională de Prognoză în Prognoza pe termen mediu 2017 – 2020 - varianta de toamnă 2017 (curs de schimb 1 USD = 4,06 RON – medie anuală pentru anul 2018). Conform procedurii de plată, suma efectivă de plată se calculează în RON la cursul BNR USD/RON valabil la data plății.</p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de						



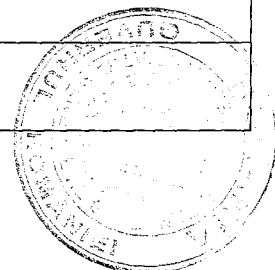
asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. alte transferuri b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații – Cheltuielile rezultate din aplicarea prezentei legi se asigură cu încadrare în prevederile bugetare aprobate cu această destinație pentru Ministerul Finanțelor Publice în anul 2018.						



Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.</p>	
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.</p>	
<p>4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu au fost identificate.</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>	
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de</p>	



<p>acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>
<p>5. Informare privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – va fi supus avizării b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul c) Consiliul Economic și Social– nu este cazul d) Consiliul Concurenței– nu este cazul e) Curtea de Conturi– nu este cazul</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.650/2018.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru acceptarea Acordului de înființare a Băncii Asiatice de Investiții în Infrastructură, încheiat la Beijing, la 29 iunie 2015 și a Rezoluției nr. 40 privind admiterea României ca membru al Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură, adoptată de Consiliul Guvernatorilor Băncii Asiatice de Investiții în Infrastructură, la 12 mai 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

